

Política Social para la reducción de la pobreza desde el
Desarrollo humano y los Derechos



Nuevo Contrato Social y Ambiental para Bogotá

Julio 16 de 2020

Nuestros Derroteros: ODS 9 de 17 objetivos



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1 FIN DE LA POBREZA



2 HAMBRE CERO



3 SALUD Y BIENESTAR



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



5 IGUALDAD DE GÉNERO



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



7 ENERGÍA ASESIBLE Y NO CONTAMINANTE



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



10 REDUCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



13 ACCIÓN POR EL CLIMA



14 VIDA SUBMARINA



15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Nuestros Fines y Medios

Fin

Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI

Medios
estratégicos

Sistema Distrital de Cuidado

Ingreso Mínimo Garantizado-BSC

Medios

Políticas, programas y servicios sociales

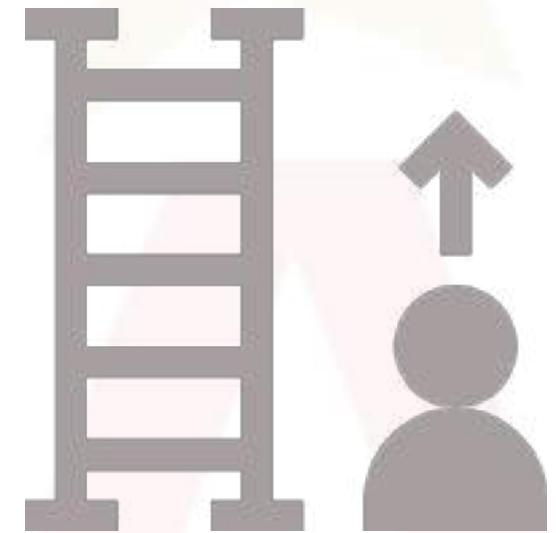
Prevención - Atención Integral - Protección

Enfoques

Territorial, género, diferencial, participativo y cultura ciudadana

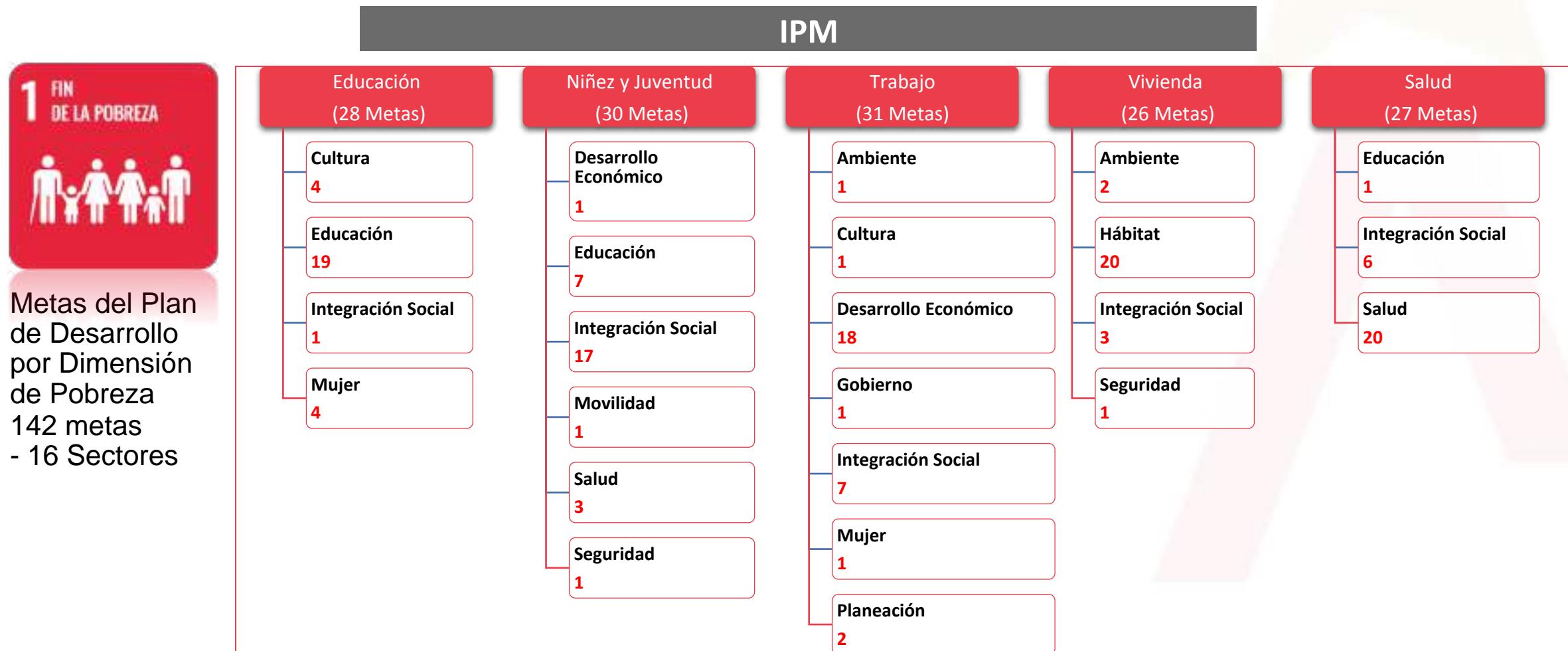
Líneas
transversales

Desarrollo de capacidades y oportunidades,
feminización de la pobreza, Bogotá diversa e incluyente



Nuestras Metas en Materia de Pobreza

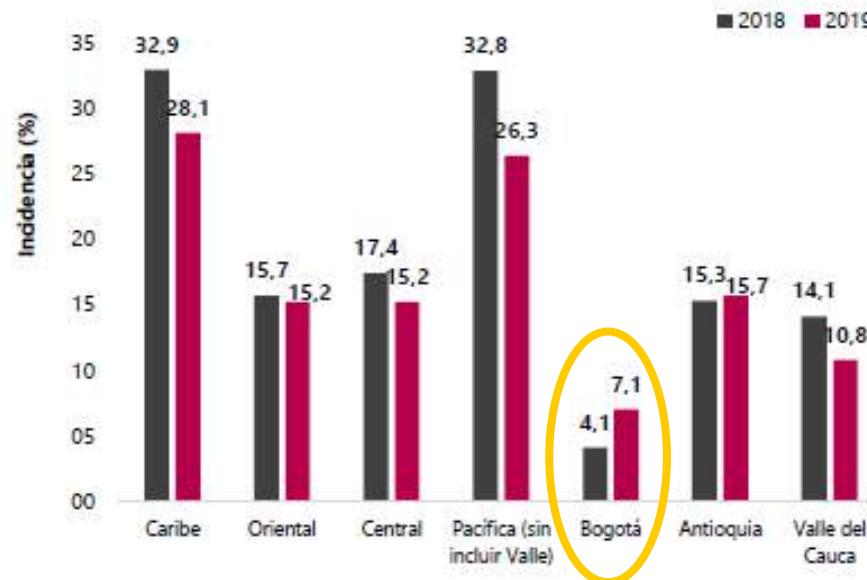
- ✓ Reducir la Pobreza Monetaria de 12,4% a 11,4%: Generación de ingresos, empleo y transferencias monetarias
- ✓ Mantener la Pobreza Multidimensional en 4,4%



Nuestro Panorama Actual en materia de IPM:

Enormes retos para poder cumplir la meta de 4,4%

- Según los últimos cálculos del DANE, la pobreza multidimensional en Bogotá **aumentó 3 puntos porcentuales**: pasó de 4,1% a 7,1%
- Esto implica enormes retos, dado que la variable del COVID-19 agravará la medición del 2020



Fuente: DANE, Encuesta de Calidad de Vida ECV 2018-2019.
(*) Variaciones estadísticamente significativas

Nuestro Panorama Actual en materia de IPM:

Enormes retos para poder cumplir la meta de 4,4%

- Variables que desmejoraron significativamente: Barreras de acceso a servicios de salud y hacinamiento crítico.
- Se evidencia un aumento en la participación de hogares con al menos un migrante en el total de hogares privados en el indicador de barreras de acceso a salud.
- Aumento considerable de personas que tuvieron algún problema de salud y no acudieron a servicios de salud formales.

Porcentaje de hogares pobres privados (2018-2019)

Bogotá

% de hogares pobres privados. 2018 - 2019



Fuente: DANE. Encuesta de Calidad de Vida ECV 2018-2019.

Política Social en Bogotá para reducir la pobreza

Desde el Desarrollo Humano y los Derechos



Modelo retomando postulados desde Amartya Sen

Nuestra Unidad de Análisis para abordar la pobreza

Desarrollo Humano y Derechos

Diferentes tipos de pobreza, condiciones de vulnerabilidad y fragilidad social

Desarrollo de las Potencialidades Humanas

Futuras Generaciones – Valores Éticos

Asistencia social-garantía de derechos-desarrollo de capacidades-oportunidades

La pobreza sus afectaciones en las Mujeres y Jóvenes

- Visión del Cuidado: Cuidadoras y personas que requieren el cuidado
- No visión tradicional de Familia: Redistribución de Cargas del trabajo de cuidado
- Lucha contra la Feminización de la pobreza: Redistribución del Cuidado, Formación, Autonomía Económica
- Transferencias monetarias no condicionadas y condicionadas: cuidado de las mujeres Trabajo-cuidado-tiempo libre-estudio. No para otros miembros de la familia el niño (colegio, nutrición), para ellas, liberarlas del cuidado
- Protección a personas con altos niveles de dependencia que requieren el cuidado: Niños y Niñas menores de 5 años, Personas con Discapacidad y Adultos Mayores
- Mujeres Jóvenes (NINIS) con altas cargas de cuidado
- Educación para que el individuo sea agente de cambio

Feminización de la pobreza

● 1. La pobreza está feminizada

| Sexo jefe del hogar | Pobreza multidimensional | Pobreza monetaria | Pobreza extrema |
|---------------------|--------------------------|-------------------|-----------------|
| Hombre | 2,7% | 11,9% | 2% |
| Mujer | 7,6% | 16,4% | 3,5% |

Fuente: PDD 2020 - 2024

● 2. Causas

Falta de autonomía económica

| | Tasa Global de Participación |
|---------|------------------------------|
| Hombres | 54% |
| Mujeres | 67% |

Fuente: SODE, 2019

- Pobreza de tiempo para desarrollo de capacidades (formación) y acceso a autonomía económica

| | Carga Total de Trabajo | Trabajo Remunerado | Trabajo NO Remunerado |
|---------|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Hombres | 11:47 | 10:28 | 1:19 |
| Mujeres | 13:32 | 9:32 | 4:00 |

Fuente: DANE-ENUT, 2017



- 62% ninis son mujeres (oficios del hogar)

Feminización de la pobreza

¿Cómo disminuir la pobreza, incluyendo la feminización de la pobreza?



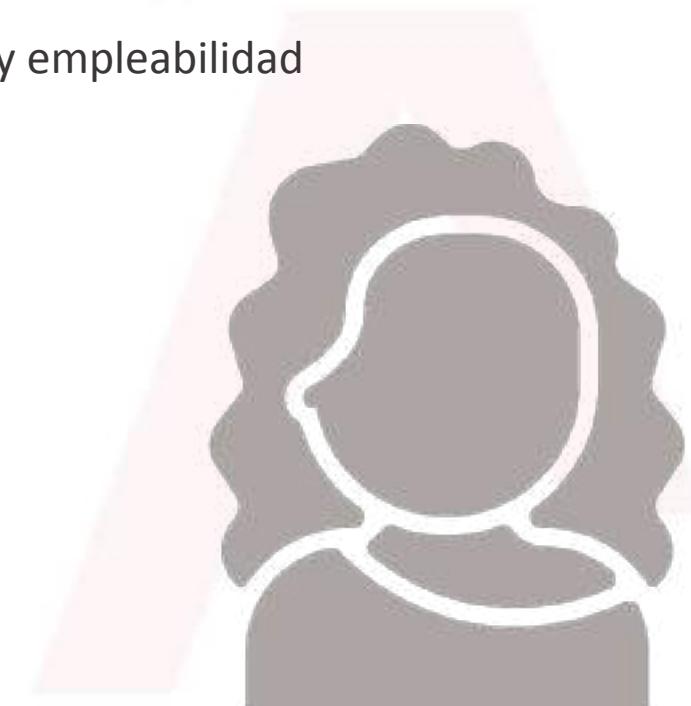
Removiendo la responsabilidad del cuidado a las mujeres para que puedan tener seguridad económica

1. El cuidado como función social → Sistema Distrital de Cuidado
2. Transferencias Condicionadas → Autocuidado, formación, emprendimientos y empleabilidad



Programa presupuestal para la reducción de la pobreza de las mujeres:

1. Prioriza actividades y proyectos orientados al resultado: más mujeres en situación de vulnerabilidad con ingresos propios
2. Asocia recursos presupuestales a resultados concretos.



Feminización de la pobreza

¿Cómo disminuir la pobreza, incluyendo la feminización de la pobreza?

- Más mujeres en condición de vulnerabilidad con ingresos propios

Resultado

Generación de ingresos propios por

- Emprendimiento y empleabilidad
- Transferencias del estado o de terceros.

- Habilidades técnicas y socioemocionales.
- Acceso al crédito, activos y vivienda.
- Reactivación inclusiva
- Equidad compras públicas
- Sistema Distrital de Cuidado.

Acciones que fomentan la sostenibilidad

Problemas estructurales a superar

- División sexual del trabajo
- Segregación horizontal y vertical
- Sobrecarga del trabajo de cuidado no remunerado.



Sistema Distrital del Cuidado

- Reduce el tiempo destinado al cuidado
- Redistribuye el trabajo de cuidado
- Reconoce el trabajo de cuidado

¿Para qué?

- Superación de las inequidades sociales, económicas, culturales y políticas
- Promoción de justicia social y democracia real
- Libertades y oportunidades
- Acceso a educación



Seguridad Alimentaria Nutricional

Alimentación primer peldaño para la movilidad social

Ciudadanía y democracia alimentaria

■ **“Ciudadano alimentario”** como aquel individuo que tiene acceso a una alimentación suficiente, sana y de calidad o se moviliza por conseguirla. La necesidad de ir más allá de los alimentos como mercancía y las personas como consumidores.



- La pobreza es causa y consecuencia - limita a los hogares y a las personas el acceso a los alimentos que les permita contar con una alimentación que satisfaga sus necesidades nutricionales
- Se traduce en un menor rendimiento escolar, laboral y afectaciones cognitivas que ocasionan pérdidas en la productividad
- Menor crecimiento económico y desarrollo social para un país

Seguridad Alimentaria Nutricional

Alimentación es un hecho social y constitutivo de la sociedad



Economía

- Mayor participación local
- Oportunidades para
- Agricultores y consumidores
- Pequeños y medianos productores
- Fortalecimiento de la economía local
- Autoconsumo



- Autonomía,
- Vida libre y digna

MUJER



Participación - Territorio

- Ciudadanía y democracia alimentaria
- Conexiones personales –
- Satisfacer necesidades humanas
- Construcción de comunidad
- Potencialidades



Educación
Salud
SAN

- La educación como un factor protector para la garantía del derecho en los hogares, así como a eliminar las desigualdades de género expresadas en la situación

nutricional

**Desarrollo de capacidades
más allá de lo monetario**



Los riesgos de ser Nini y las trampas de la pobreza

Feminización de la pobreza

- 62% de los Ninis son mujeres.
- 61% de las mujeres jóvenes Ninis lo son por dedicarse al cuidado del hogar y solo el 23% busca trabajo.
- Las mujeres Ninis tienen 4 veces mayor riesgo de maternidad temprana que las no Ninis

Bajo progreso educativo

- El 52% de los Ninis bogotanos tiene educación media, en tanto el 19% tiene básica secundaria.
- El 60% aspira a tener un educación universitaria, técnica y tecnológica

Pobreza multidimensional

- Entre estrato 1 y 2 suman el 74% de los Ninis bogotanos.
- Los jóvenes Ninis tienen mayor pobreza multidimensional y monetaria que los no Ninis

Transiciones críticas

- El 84% de los Ninis están entre los 18 y 24 años, con umbrales críticos a los 18 y 21 años.
- Las transiciones críticas son al culminar grado noveno de secundaria; al culminar grado once de secundaria y al culminar su carrera universitaria o desertar de la misma.

Vulnerabilidad familiar

- El número de personas en un hogar promedio bogotano es de 2,98; en el caso de las familias con al menos 1 joven Nini es de 4,06 personas.
- A mayores niveles de educación de la madre, menor riesgo de ser Nini.

Comportamiento riesgoso

- 2 de cada 5 personas privadas de la libertad son jóvenes entre 18 y 28 años
- Tienen mayores comportamientos riesgosos en sus relaciones sexuales que los no Ninis
- Mayor vinculación a riñas y delitos menores que los no Ninis
- Mayores niveles de trastornos mentales que los no Ninis, principalmente depresión severa

Tiempo libre de mala calidad

- En contraste con los no Nini asisten menos a ciclovía, teatro, cine, eventos deportivos, actividades recreativas y culturales.

EL RETO: Retorno a las Oportunidades

Objetivo

La Estrategia “Reto”:

Retorno de las oportunidades juveniles, apuesta por reducir el riesgo social y convertir en líderes del nuevo contrato social a los y las jóvenes en situación de alta vulnerabilidad y en riesgo de ser vinculados en dinámicas y estructuras delincuenciales, a través del desarrollo de procesos de inclusión social, económica, política y cultural



EL RETO: Retorno a las Oportunidades

Situación problemática

Si bien los jóvenes Ninis son una población heterogénea, los Ninis en riesgo social están expuestos a una situación de exclusión menos coyuntural: son jóvenes con desventajas socialmente determinadas y a los que les son vedadas las vías habituales de incorporación al tejido social.



¿Dónde están?

Los 218.000 jóvenes en mayor riesgo social de Bogotá se identifican a partir del cruce de mapas de pobreza de SDIS, alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, barrios con mayor criminalidad juvenil de Secretaría de Seguridad e Idipron con mayores tasas de homicidios y criminalidad juvenil, 100 colegios con mayores niveles de pobreza multidimensional de Secretaría de educación y tasa de Ninis por barrio arrojó 164 barrios.



¿Cómo vincularlos?

A partir de varias estrategias de búsqueda activa como “Caminando relajados” de IDIPRON, búsqueda activa por parte de Secretaría de Educación y la búsqueda y caracterización puerta a puerta en los 164 barrios por parte de la Secretaría de Integración Social (ETIS)



Jóvenes: Educación y estrategia RETO

Retorno a las Oportunidades Juveniles



- La educación y el acceso al sistema educativo una herramienta para la reducción de inequidades



- Los años de educación determinan sus oportunidades en el ámbito laboral.

Jóvenes Ninis
en riesgo social, sin conflictos con la Ley pero expuestos en los territorios priorizados



Operación Rescate:
Jóvenes en conflicto con la ley – SRPA y postpenados

Jóvenes con fragilidad económica y social
en riesgo de abandono su proyecto profesional

Jóvenes en riesgo de abandono situación escolar

Convertir a **jóvenes** en situación de alta vulnerabilidad, fragilidad social y en riesgo de ser vinculados en dinámicas y estructuras delincuenciales en **Líderes del Nuevo Contrato Social** a través del desarrollo de procesos de inclusión social, política, económica y cultural.

EL RETO: Retorno a las Oportunidades



¿Qué haremos?

Llevaremos oferta **integral** a los jóvenes y a sus familias por parte de la Secretaría de Integración Social y brindaremos ofertas priorizadas para ellos que incluyen acciones interinstitucionales que se condensan en 5 grandes paquetes:

1. **Paquete educativo**, ejemplo: 7000 cupos a educación superior, jóvenes en acción, educación flexible, 4x2, entre otros.
2. **Empleo**, por ejemplo, e programa de Empleo para la Reconciliación de SDIS Juventud, 4x2 de IDIPRON y 5.000 colocaciones de Secretaría de Desarrollo económico, entre otros.
3. **Tiempo libre**, por ejemplo, formación y creación artística gracias a convenio IDARTES y SDIS Juventud, formación deportiva con convenio SDIS Juventud e IDR, programas en casas de Juventud de SDIS, entre otros.
4. **Ingreso Mínimo**, por ejemplo, a través de las 5900 Transferencias monetarias Condicionadas de SDIS Juventud, el ingreso mínimo para hogares de SDIS-Territorial, 7.000 TMC de Sec Seguridad, entre otros.
5. **Apoyo a organizaciones juveniles**, por ejemplo, a través de 100 apoyos de 7 millones por parte de IDPAC, 160 apoyos a organizaciones juveniles por parte de SDIS-Juventud en convenio con IDPAC, estímulos a organizaciones artísticas juveniles por convenio Sec. Cultura –SDIS Juventud

Bogotá Solidaria en Casa – Consolidación de la base maestra

**Base Maestra Sisbén -
DNP**

Fuente original de población potencialmente beneficiaria (Sisbén III y IV)

**Beneficiarios
entidades del Distrito**

Cruces de información para complementar o actualizar información de la base maestra del Sisbén (ej. teléfonos celulares de otros miembros del hogar). 1

**Censo Nacional de
Población DANE**

Cruces de información para control de calidad de información de identificación



**Base Maestra
SBSC**

**Cruce
Registraduría**

Validación de identidad de titulares de transferencias y control de fallecidos y de documentos de identidad no válidos

**Nuevos
Registros**

Inclusión de listados censales étnicos y de hogares con ficha Bogotá Solidaria y Bogotá Cuidadora para ingreso de personas fuera de la base maestra

Ponerle cara a nuestra Base Maestra

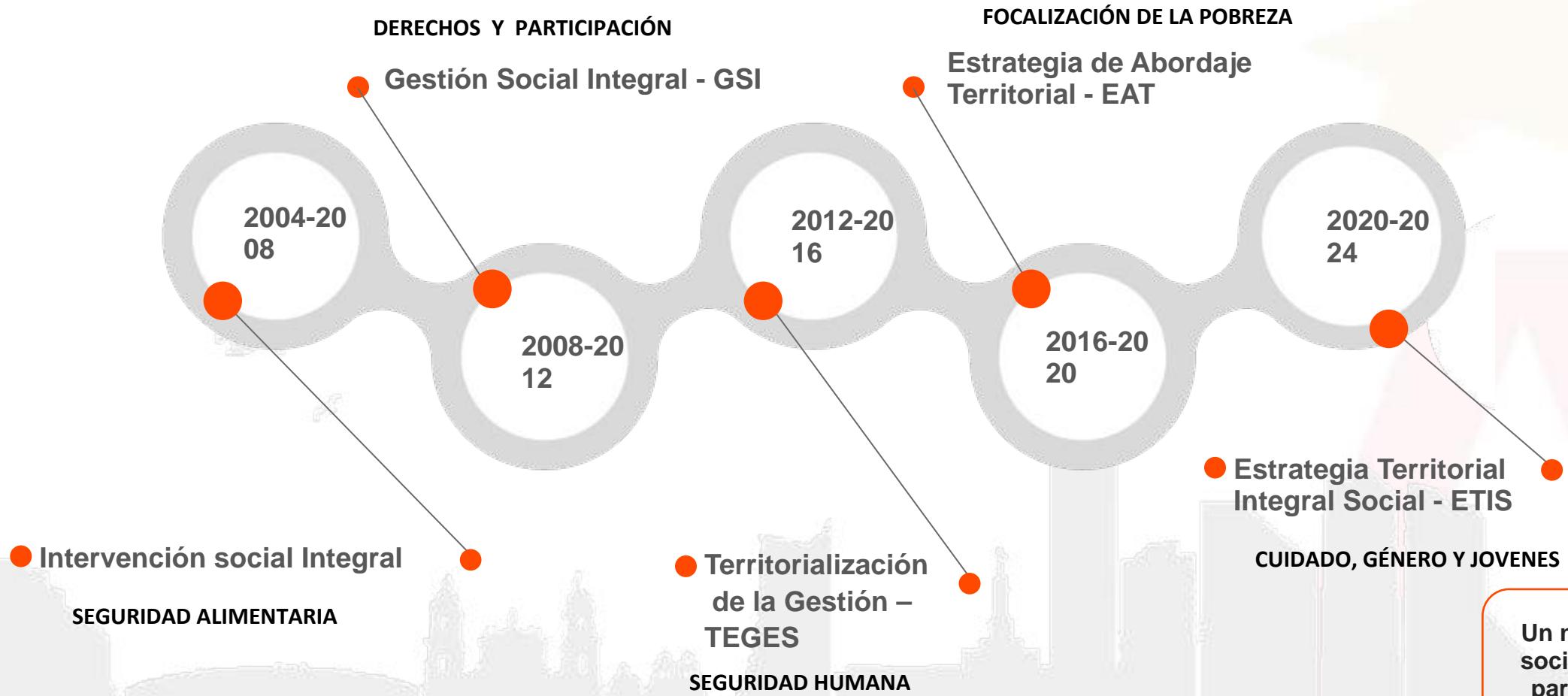
Registros Base Maestra

| <i>Ciclo</i> | <i>Mujeres titulares</i> | <i>Mujeres en hogares beneficiarios</i> |
|----------------|--------------------------|---|
| <i>Ciclo 1</i> | 204.463 | 594.234 |
| <i>Ciclo 2</i> | 221.191 | 599.080 |
| <i>Ciclo 3</i> | 89.270 | 246.307 |

Potenciales Beneficiarias: 1.320.962 mujeres

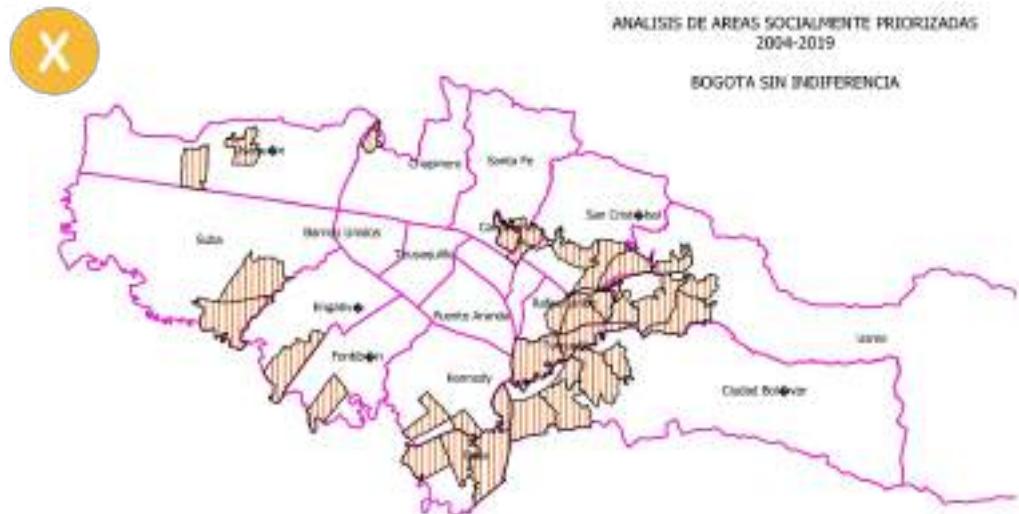
Fuente SDP

Bogotá vocación con el Territorio



Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI
2020 - 2024

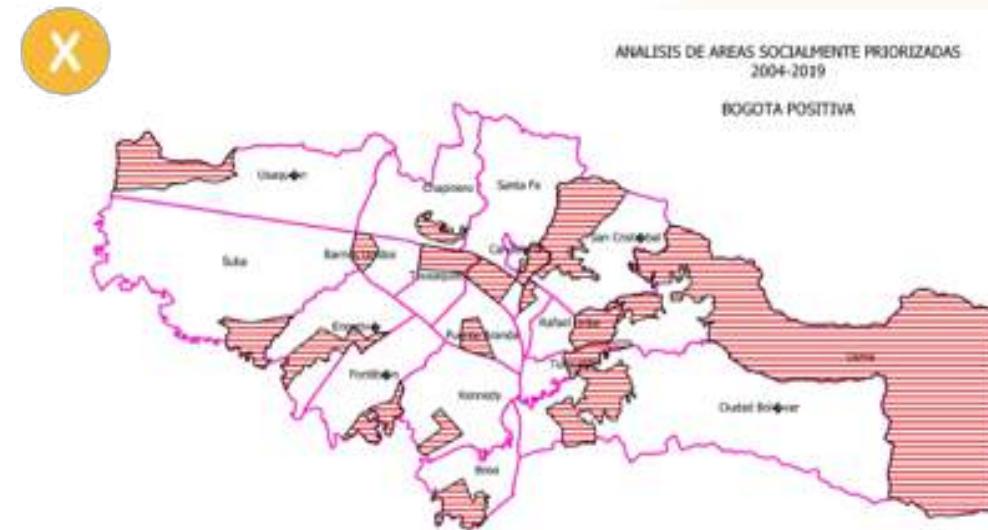
■ Intervención social integral



34 UPZ y Sumapaz

Criterios: Pobreza y vulnerabilidad población
0 – 18 años

■ Gestión Social Integral



85 territorios sociales

Criterios: Sisbén, alianza con Salud,
decisión local

■ Gobiernos zonales



ANALISIS DE ÁREAS SOCIALMENTE PRIORIZADAS
2004-2019

BOGOTÁ HUMANA



85 territorios sociales

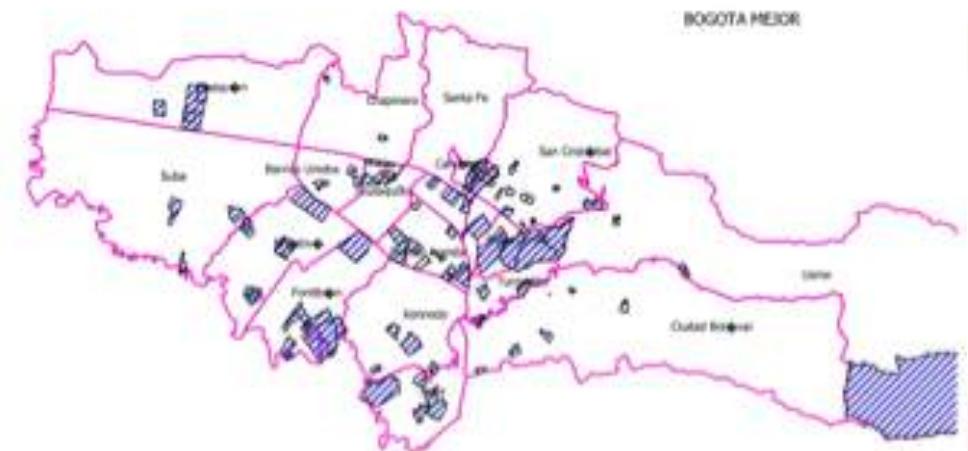
Criterios: seguridad humana

■ Estrategia de abordaje territorial



ANALISIS DE ÁREAS SOCIALMENTE PRIORIZADAS
2004-2019

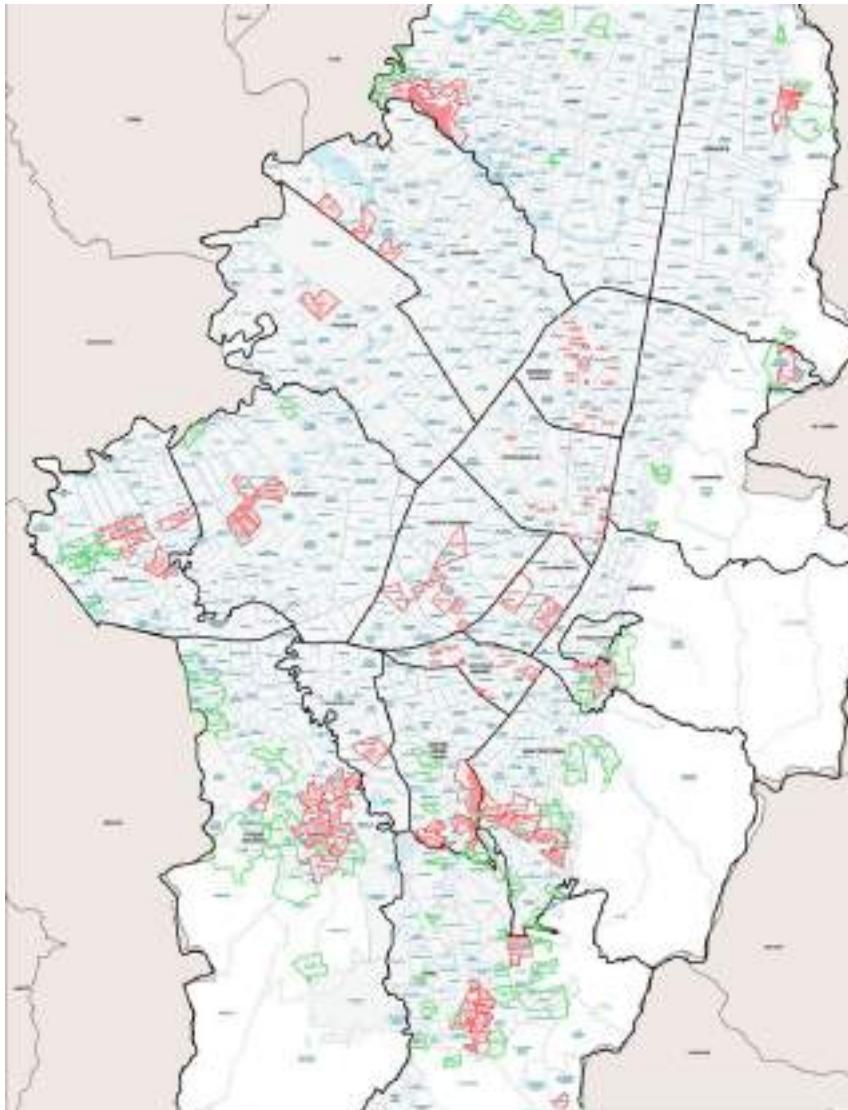
BOGOTÁ MEJOR



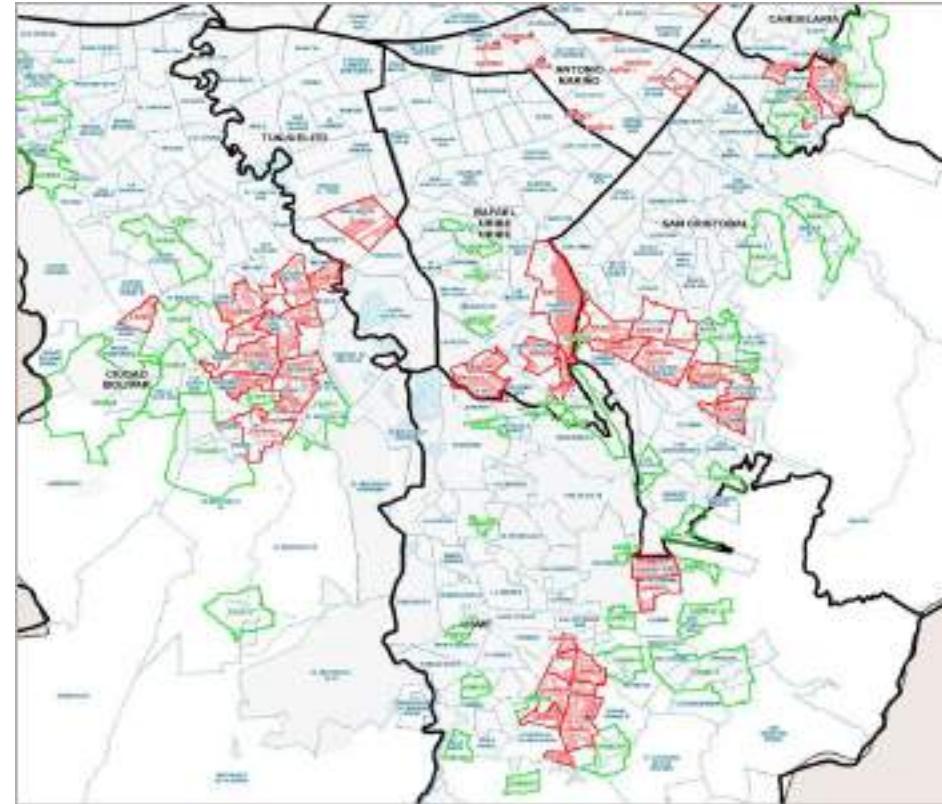
58 territorios

Criterios: Pobreza extrema y vulnerabilidad

Focalización territorial BSC Tercer canal



Se ampliará los mapas a todo BSC: Nuestra Apuesta



CONVENCIONES

POLIGONO PRIORIZADO
■ PRIORIZACIÓN 1
■ PRIORIZACIÓN 2

■ MANZANAS PRIORIZADAS

■ LOCALIDAD
■ BARRIO
■ MANZANA

■ AREA PROTEGIDA
■ CUERPO DE AGUA

RETOMAMOS LA GESTIÓN SOCIAL INTEGRAL

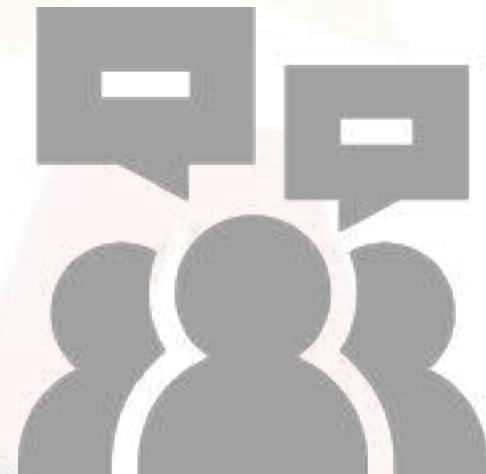
LA ACTUALIZAMOS, LA MEJORAMOS, LA RECARGAMOS, PORQUÉ ...



- Puso en diálogo la lógica comunitaria y la institucional
- Territorializó la política social bajo el esquema necesidades sociales en territorios.
- Generó niveles de articulación transectorial entre SDIS- SDS- SDG
- Pasó de enfoque de entrega de servicios y asistencia a construcción de respuestas integrales a las necesidades sociales basado en los DESC.
- Avanzó de la comunidad como beneficiarios a reconocer el estatus de ciudadanía, sujetos de derechos.
- Permitió la comprensión del territorio como localidad bajo la lógica administrativa-institucional y centralizada al reconocimiento del territorio como red de relaciones y por ende identificar otras formas de territorialización.
- Logró niveles de sistematización que mostró el logro en lecturas, respuestas y procesos territoriales.
- En el proceso de su implementación, la descentralización logró un avance importante.

UNA ESTRATEGIA TERRITORIAL ACTUAL REQUIERE

- 1** Reorientar lo existente en función de una cultura del cuidado.
- 2** Fortalecimiento institucional y comunitario.
- 3** Apoyo a procesos de diálogo y concertación- participación incidente.
- 4** Impulso a sinergias para articular todo tipo de recursos y presupuestos.
- 5** Respuestas integradoras en los territorios.
- 6** Materializar acciones transectoriales: lograr más con lo que se tiene potenciando las inversiones para obtener mejores resultados en el cuidado en los territorios.
- 7** Corresponabilidad pública-privada-comunitaria
- 8** Reconocer la segregación socioespacial que genera pobreza e inequidad en particular su feminización y la de jóvenes.
- 9** Posibilitar el acompañamiento para la movilización social de las familias pobres y vulnerables a través de dispositivos que potencien sus capacidades y oportunidades.



Estrategia Territorial Integral Social (ETIS)

Responde a la apuesta política, social y de desarrollo de región que nos plantea el Plan de Desarrollo Distrital 2020 - 2024: “**Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI**”.



Fortalece la gestión local, institucional y comunitaria.



Construye respuestas integradoras y transectoriales en los territorios



Posibilita el acompañamiento a hogares pobres y vulnerables.



Involucra la participación incidente de las comunidades, sus redes, organizaciones y líderes sociales



Interactúa de forma innovadora en la Bogotá – Región

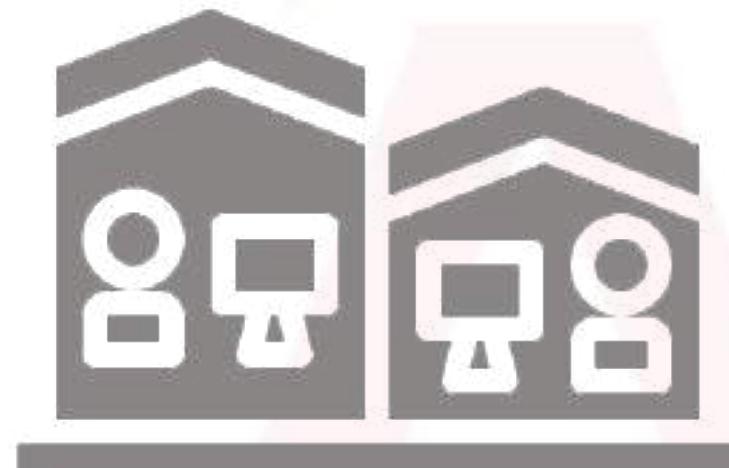
Estrategia Territorial Integral Social –ETIS–



Intervención en **413*** Barrios

Agentes comunitarios territoriales identifican necesidades de los hogares y establecen planes de acompañamiento de acuerdo a como esté conformado el hogar ofreciendo los servicios de integración y demás ofertas del distrito priorizando:

- Alimentación de acuerdo con la realidad del hogar (mercado, comida caliente, bono, equipamiento).
- Protección niños, niñas y adolescentes
- Protección mujeres
- Jóvenes en riesgo estrategia RETO
- Adulto Mayor
- Discapacidad
- Oferta temas a Salud, Educación, Hábitat etc.



*Barrios en Mapas de Pobreza SDIS

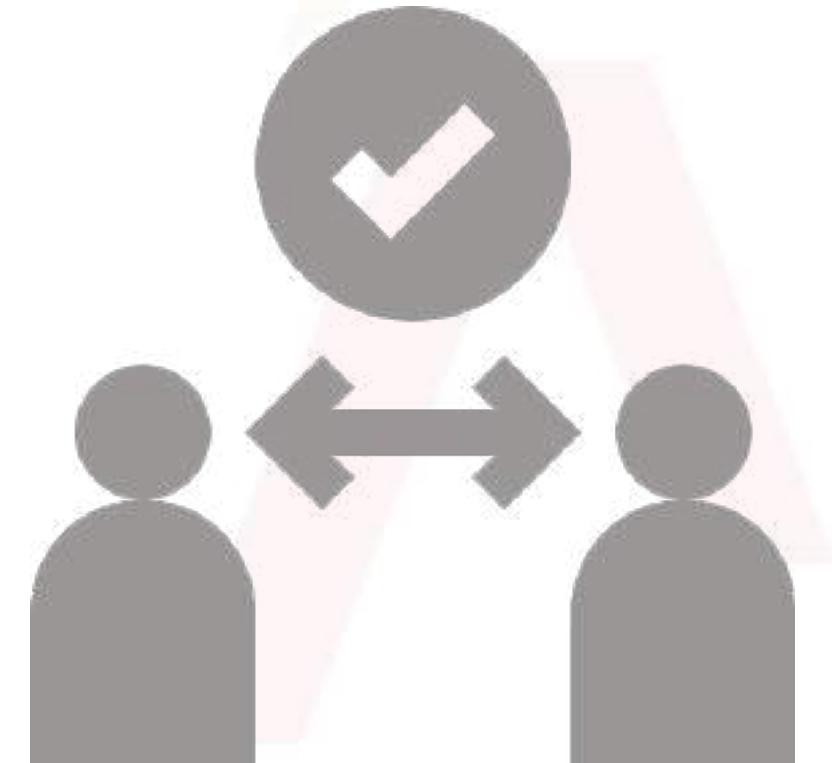
Agentes comunitarios

Se debe disponer en el territorio a personas seleccionadas con criterios de arraigo con el sector, legitimidad en sus territorios, habilidades comunitarias, y condiciones de permanencia. **Jóvenes-Cuidadoras-informales**



Funciones basadas en la estrategia de Orientación, Información y Referenciación OIR:

- Caracterización de la zona y hogares.**
- Búsqueda activa**
- Acompañamiento periódico insitu**
- Entrega de ayudas**
- Activación en la oferta social.**
- Seguimiento: repositorio de información personas únicas y familias**
- Monitoreo**



Ejes de la gestión intersectorial de la política social

para el logro del Nuevo Contrato Social

Componente 1.
Coordinación territorial



Identificación y articulación de estrategias y equipos territoriales de las diferentes entidades distritales

Componente 2.
Coordinación políticas,
programas y servicios



- 1) Análisis de la situación de la población,
- 2) revisión, ajuste y articulación de la oferta institucional,
- 3) implementación y creación de Rutas Integrales de Atención.
- 4) Definición de indicadores trazadores de pobreza, vulnerabilidad y fragilidad social.

Componente 3.
Movilización social
y participación



- 1) Lecturas de realidades y necesidades.
- 2) Agendas sociales territoriales.
- 3) Promoción y fortalecimiento de procesos de participación y del Gobierno Abierto

Componente 4.
Seguimiento y monitoreo



Repositorio de información: seguimiento a Rutas Integrales de Atención, impacto en las poblaciones y hogares (indicadores). Resolución 1809 de 2018 "Seguimiento y Evaluación de Políticas"

Componente 5.
Gestión del conocimiento



- 1) Análisis de base maestra BSC.
- 2) desarrollo de mapas de pobreza.
- 3) Estudios, investigaciones, sistematización de experiencias.

SDIS Articula Política Social en Bogotá



Integra

CDPS

CLOPS



Gerencia

SDIS



Reporta

*Subdirecciones locales
Instancias de política
pública local*



SDG



Alcaldías locales



IDPAC

- *Secretaría Distrital de Salud*
- *Secretaría de Educación del Distrito*
- *Secretaría Distrital de la Mujer*
- *Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deporte*

Nuestra Oferta Social Distrital – Cuidado, Ingreso Mínimo y Protección



Planes Transectoriales – SDIS Coordina y articula

Nuestra Oferta Social Distrital – Ingreso Mínimo y Protección

Cultura

Estrategia de cultura ciudadana
Leer para la vida
Bronx Distrito Creativo y prácticas artísticas y culturales

Planeación

Asistencia técnica en la gestión de las políticas
Política LGBTI
Producción de información para análisis y toma de decisiones

Hábitat

Mejoramiento de barrios
Subsidios de vivienda de acuerdo con la demanda

Desarrollo Económico
Desarrollo de capacidades y oportunidades para acceder a la redistribución de los beneficios económicos de la ciudad.

Gobierno

Estrategia para la Mitigación y Reactivación Económica
EMRE Bogotá Solidaria en Casa desde las localidades

Seguridad

Convivencia y Justicia
Acceso a un Sistema Distrital de Justicia que articule la justicia formal, no formal y comunitaria.
Orientación del SRPA

Planes Transectoriales – SDIS Coordina y articula

Nuestras tareas inmediatas

INSUMOS

Base Maestra, Mapa Pobreza Bogotá y criterios de priorización - SDP

Base de Datos SIMAD – SDE- Agencia para la Educación Superior

Encuesta Multipropósito - SDP

Gestores de Salud - SDS

Articulación Sistema Distrital del Cuidado – SD Mujer

Participación Ciudadana, Alcaldías Locales – SD Gobierno, IDPAC

PRODUCTOS

Servicios Sociales Focalizados territorialmente - SDIS

Atención en Jardines Infantiles, RETO, Educación.

Agentes Comunitarios Territoriales



Gracias

Julio 15 de 2020